

ที่ สปสช. ๓.๖๕/ว.๑๔/๒๕๕๘

๑ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เขต ๑-๑๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพฯ

ด้วย สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ได้รับการหารือจากองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งหนึ่งเกี่ยวกับประเด็นที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบและมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินตามแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรม ของกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและมีหลักฐานการเบิกจ่ายที่ชอบด้วยประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล ดำเนินงาน และบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือไม่ และ สปสช. ได้ตั้งคณะทำงานวินิจฉัยและตรวจสอบข้อเท็จจริงในประเด็นดังกล่าว

บัดนี้ คณะทำงานฯ ได้จัดทำรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่เสร็จสิ้นแล้ว สำนักงานฯ จึงขอส่งรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่มายังท่าน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ และประสานแจ้งให้กองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ ในพื้นที่ความรับผิดชอบของท่านทราบและเป็นแนวปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์ชัย กาญจนวัฒนา)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักสนับสนุนระบบบริการสุขภาพชุมชน (ผ่านสำนักกฎหมาย)

ผู้ประสานงาน : นายอาทิตย์ วสุรัตน์/นางสาวจิรายุ อยู่นันท์

โทร ๐๒-๑๔๑-๕๑๕๒

โทรสาร ๐๒-๑๔๓-๕๗๓๐

**รายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการวินิจฉัยและตรวจสอบข้อเท็จจริง
การบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่**

ตามที่ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบของครุปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่ง เกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ โดยตรวจพบว่าโครงการซึ่งดำเนินการโดยกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งหนึ่ง อาจไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล ดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๕๒

คณะกรรมการวินิจฉัยและตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้ตรวจสอบหลักฐาน เอกสาร ระเบียบ ประกาศฯ ที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณของกองทุนฯ เพื่อใช้ประกอบการวินิจฉัยและหาข้อเท็จจริงในการบริหารจัดการกองทุน เห็นว่า ประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล ดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๔ กำหนดให้กองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข โดยเน้นเรื่องการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การฟื้นฟูสมรรถภาพและการรักษาพยาบาลระดับปฐมภูมิ ที่จำเป็นต่อสุขภาพและการดำรงชีวิต เพื่อส่งเสริมให้กลุ่มแม่และเด็ก กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มผู้พิการ กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพที่มีความเสี่ยง และกลุ่มผู้ป่วยโรคเรื้อรังที่อยู่ในพื้นที่ สามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยังสามารถสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการบริหารหรือพัฒนากองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ โดยข้อ ๑๐ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ บริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ รับผิดชอบการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดทำบัญชีเงินหรือทรัพย์สินในกองทุนหลักประกันสุขภาพ ซึ่งประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดทำบัญชีเงินหรือทรัพย์สินในกองทุนหลักประกันสุขภาพ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ กำหนดเกี่ยวกับการส่งจ่ายเงินกองทุนไว้ว่า คณะกรรมการอาจส่งจ่ายเงินภายใต้กรอบแผนงานหรือโครงการ หรือกิจกรรมที่คณะกรรมการอนุมัติ (ต้องผ่านการอนุมัติของคณะกรรมการ) โดยที่ข้อ ๑๐ กำหนดว่าการจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ โดยปกติต้องมีหลักฐานการจ่ายที่เป็นใบเสร็จรับเงินหรือหลักฐานการนำเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของผู้มีสิทธิรับเงิน หรือหลักฐานการรับเงินอย่างอื่นที่คณะกรรมการกำหนด” จากข้อกฎหมายดังกล่าวข้างต้น โดยอำนาจเลขาธิการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามข้อ ๑๒ ของประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล ดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๕๒ “ให้เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รักษาการตามประกาศนี้ และให้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้...” จึงวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาตามข้อหาหรือของกองทุน โดยพิจารณาเป็นกลุ่มหรือประเภทโครงการซึ่งมีลักษณะเดียวกันดังนี้

ประเภทที่ ๑. แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมเกี่ยวกับการบริหารหรือพัฒนากองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ

ขอเรียนว่า ตามประกาศคณะกรรมการฯ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๔ กำหนดให้ “กองทุนหลักประกันสุขภาพมีวัตถุประสงค์ (๔) เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการบริหารหรือพัฒนากองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ” นั้น แผนงาน โครงการ กิจกรรมซึ่งรองรับการบริหารหรือพัฒนากองทุน

ตามวัตถุประสงค์ข้อ ๔(๔) นี้ ต้องเป็นไปเพื่อให้การบริหารจัดการหรือพัฒนากองทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยค่าใช้จ่ายเกิดขึ้นควรเป็นไปตามความจำเป็น เหมาะสม และไม่เป็นภาระของกองทุนฯ เกินสมควร และพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้เป็นดุลยพินิจของคณะกรรมการกองทุน ตามข้อเท็จจริงหรือบริบทในการบริหารจัดการของพื้นที่นั้นๆ เป็นสำคัญ ดังนั้น กรณีที่ สตง. มีข้อสังเกตนั้น จึงพิจารณาได้ดังนี้

(๑) กรณีเบิกจ่ายค่าตัดชุดสูทสำหรับคณะกรรมการกองทุน โดยที่ไม่มีเอกสารการขออนุมัติจัดซื้อ ไม่มีใบสั่งซื้อ ไม่มีใบส่งของ และไม่มีใบตรวจรับของกรรมการ

คณะทำงานฯ เห็นว่า ค่าใช้จ่ายในการตัดชุดสูทสำหรับคณะกรรมการกองทุนนั้น แม้จะเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการหรือพัฒนากองทุน ข้อ ๔(๔) แต่ค่าใช้จ่ายดังกล่าวอาจไม่เหมาะสม หรือมีความจำเป็นต่อการบริหารจัดการกองทุนฯ อย่างไรก็ตามในระหว่างการดำเนินการก่อนปี ๒๕๕๖ ยังไม่มีความชัดเจนว่า กิจกรรมหรือค่าใช้จ่ายใด ควรทำหรือไม่ควรทำ การอนุมัติค่าใช้จ่ายในการตัดสูทจึงพออนุโลมได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ข้อ ๔(๔) ซึ่งเป็นดุลยพินิจของคณะกรรมการกองทุนจะพิจารณาอนุมัติหรือไม่ก็ได้ ซึ่งต่อมาเมื่อ สปสช. ได้ออกแนวทางปฏิบัติโดยกำหนดให้มีคู่มือตัวอย่างโครงการหรือกิจกรรมการดำเนินงานของกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ ปี ๒๕๕๖ คู่มือดังกล่าวกำหนดไว้ว่า ค่าใช้จ่ายในการตัดชุดสูทสำหรับคณะกรรมการกองทุนเป็นกิจกรรมที่ไม่ควรทำ ดังนั้น ในโอกาสต่อไปขอให้...อปท... หลีกเลี่ยงการดำเนินการดังกล่าว และให้นำค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปใช้เพื่อการบริหารหรือพัฒนากองทุนให้มีประสิทธิภาพตามความเหมาะสม ความจำเป็น และเป็นค่าใช้จ่ายซึ่งไม่เป็นภาระของกองทุนเกินสมควร

กรณีการเบิกจ่ายซึ่งมีใบสำคัญรับเงินแต่ไม่มีเอกสารการขออนุมัติจัดซื้อ ไม่มีใบสั่งซื้อ ไม่มีใบส่งของ และไม่มีใบตรวจรับของกรรมการนั้น เห็นว่า การปฏิบัติดังกล่าวเป็นมาตรฐานขั้นต่ำ ซึ่งเป็นไปตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ซึ่งกำหนดให้ “การจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ โดยปกติต้องมีหลักฐานการจ่ายที่เป็นใบเสร็จ...”

(๒) กรณีเบิกจ่ายโครงการอบรมสัมมนาการประชุมทำแผนกองทุน

เห็นว่า ค่าใช้จ่ายในโครงการอบรมสัมมนาการประชุมทำแผนกองทุนนั้น แม้จะเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการหรือพัฒนากองทุน ข้อ ๔(๔) แต่เมื่อพิจารณาถึงค่าใช้จ่ายโครงการอบรมสัมมนาการประชุมทำแผนกองทุน พบว่าเป็นกำหนดการสำหรับการเยี่ยมชมสถานที่ ซึ่งมีได้แสดงให้เห็นว่ากำหนดการอบรมสัมมนาดังกล่าวเป็นไปเพื่อการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และนำมาซึ่งการพัฒนากองทุนได้อย่างไร จึงเห็นว่าอาจเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เหมาะสม ดังนั้น แม้การเบิกจ่ายตามโครงการจะมีใบเสร็จรับเงิน ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่ตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ก็ตาม แต่เมื่อกิจกรรมการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้นไม่ได้เป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์กองทุนแล้ว การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เหมาะสม ส่วนกรณีเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายไม่มีเอกสารให้ตรวจสอบได้นั้น ถือว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ จึงเป็นการปฏิบัติไม่ชอบด้วยประกาศ

กรณีการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้กับวิทยากรนั้น ย่อมเป็นไปตามระเบียบของหน่วยงานนั้นๆ แต่หากเป็นการดำเนินการโดยภาคประชาชนหรือกองทุนเอง ค่าใช้จ่ายดังกล่าวย่อมเป็นไปตามที่คณะกรรมการอนุมัติ ทั้งนี้ต้องพิจารณาความเหมาะสมประกอบด้วย

(๓) กรณีเบิกจ่ายโครงการนำเสนอผลงานดีเด่น โดยมีค่าใช้จ่ายเป็นค่าวัสดุ/อุปกรณ์ในการจัดแสดงผลงานและจัดนิทรรศการมีวัตถุประสงค์ เพื่อนำเสนอผลงานที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน และเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้โครงการแผนงานกองทุนอื่นๆ ที่ดีเด่น

เห็นว่า โครงการและกิจกรรมดังกล่าว สอดคล้องกับวัตถุประสงค์กองทุนว่าด้วยการบริหารหรือพัฒนากองทุนหลักประกันสุขภาพ ตามประกาศฯ ข้อ ๔ เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการบริหารหรือพัฒนากองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ” ซึ่งค่าใช้จ่ายดังกล่าว ย่อมเป็นไปตามดุลยพินิจของคณะกรรมการตามข้อเท็จจริงหรือบริบทในการบริหารจัดการของพื้นที่นั้นๆ เป็นสำคัญ ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความเหมาะสม ความจำเป็น และไม่เป็นภาระแก่กองทุนเกินสมควร ดังนั้น การที่กองทุน

จัดประชุมให้กับ อสม. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภา อบต. ประชาชน ประกวดบุท แสดงผลงานดีเด่น นำเสนอผลงาน ซึ่งมีค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อต้นไม้ประดับและวัสดุตกแต่งสวนหย่อม ค่าใช้จ่ายในการจัดบุท นิทรรศการในโครงการนวัตกรรมกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับอำเภอ ค่าวัสดุ/อุปกรณ์ ในการจัดแสดงผลงานและจัดนิทรรศการ ค่าวัสดุ/อุปกรณ์ ในการจัดทำอาหารแสดงในงาน หากโดยความเห็นชอบร่วมกัน ของคณะกรรมการกองทุน ก็สามารถอนุมัติให้เบิกจ่ายเงินเพื่อดำเนินกิจกรรมดังกล่าวได้

ส่วนการเบิกจ่ายเงินดังกล่าว ไม่มีคำสั่งกรรมการตรวจรับของ ไม่มีใบเสนอราคา ไม่มีใบสั่งซื้อ ไม่มีใบสั่งของ ไม่มีใบตรวจรับของกรรมการ มีเพียงใบเสร็จรับเงินเท่านั้น เห็นว่า การเบิกจ่ายเงินจากกองทุน ซึ่งมีใบเสร็จรับเงินไว้เพื่อการตรวจสอบได้นั้น ย่อมเป็นการปฏิบัติตามเป็นมาตรฐานขั้นต่ำ ซึ่งเป็นไปตาม ประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐

ประเภทที่ ๒. แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรม เกี่ยวกับการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคให้แก่กลุ่มเป้าหมายทางสุขภาพ

ขอเรียนว่า ตามประกาศคณะกรรมการฯ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๔ กำหนดให้ “กองทุนหลักประกันสุขภาพมีวัตถุประสงค์ (๑) เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข ของหน่วยบริการหรือสถานบริการอื่น รวมทั้งสถานบริการทางเลือกในพื้นที่ โดยเน้นเรื่องการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การฟื้นฟูสมรรถภาพและการรักษาพยาบาลระดับปฐมภูมิ ที่จำเป็นต่อสุขภาพและการดำรงชีวิต (๒) เพื่อส่งเสริมให้กลุ่มแม่และเด็ก กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มผู้พิการ กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพที่มีความเสี่ยง และกลุ่มผู้ป่วยโรคเรื้อรังที่อยู่ในพื้นที่ สามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ตามประเภทและขอบเขตของบริการสาธารณสุขที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด และ (๓) เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายให้กลุ่มประชาชนหรือองค์กรประชาชนในพื้นที่จัดทำกิจกรรมเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรคหรือการฟื้นฟูสมรรถภาพให้แก่ประชาชนในพื้นที่ จากข้อกฎหมายดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข โดยเน้นเรื่องการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การฟื้นฟูสมรรถภาพและการรักษาพยาบาลระดับปฐมภูมิ ที่จำเป็นต่อสุขภาพและการดำรงชีวิต เพื่อส่งเสริมให้กลุ่มแม่และเด็ก กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มผู้พิการ กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพที่มีความเสี่ยง และกลุ่มผู้ป่วยโรคเรื้อรังที่อยู่ในพื้นที่ สามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ เป็นสำคัญ ซึ่งแผนงานโครงการ กิจกรรมซึ่งรองรับการบริหารหรือพัฒนากองทุนตามวัตถุประสงค์ข้อ ๔(๑) (๒) (๓) นี้ ต้องเป็นไปเพื่อกลุ่มเป้าหมายทางสุขภาพเข้าบริการด้านการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรคการฟื้นฟูสมรรถภาพ และการรักษาพยาบาลระดับปฐมภูมิ ที่จำเป็นต่อสุขภาพและการดำรงชีวิต โดยค่าใช้จ่ายเกิดขึ้นควรเป็นไปตามความจำเป็น เหมาะสม และไม่เป็นการระดมทุนเกินสมควร และการพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้เป็นดุลยพินิจของคณะกรรมการกองทุน ตามข้อเท็จจริงหรือบริบทในการบริหารจัดการของพื้นที่นั้นๆ เป็นสำคัญ ดังนั้น กรณีที่ สตง. มีข้อสังเกตนั้น จึงพิจารณาได้ดังนี้

(๑) โครงการงานวันเด็กแห่งชาติประจำปี ๒๕๕๔

เห็นว่า แม้โครงการงานวันเด็กแห่งชาติประจำปี ๒๕๕๔ จะมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชนให้มีร่างกาย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาที่สมบูรณ์ตามศักยภาพ ซึ่งการส่งเสริมให้เด็กสามารถเข้าถึงบริการด้านการสร้างเสริมสุขภาพก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาค่าใช้จ่ายกรณีโครงการงานวันเด็กแห่งชาติประจำปี ๒๕๕๔ จากการตรวจสอบของ สตง. พบว่า นำไปใช้จ่ายเป็นค่าอาหารและเครื่องดื่ม ค่าจ้างเหมาเครื่องเล่น (บ้านลม) ค่าเช่าเต็นท์ ค่าจ้างตกแต่งสถานที่ และค่าซุ้มเกมส์ต่างๆ ซึ่งมีได้มีข้อมูลใดแสดงให้เห็นว่าเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมให้เด็กสามารถเข้าถึงบริการด้านการสร้างเสริมสุขภาพอย่างไร จึงเห็นว่า

ค่าใช้จ่ายดังกล่าวมิได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์กองทุนตามข้อ ๔ (๑) (๒) (๓) ดังนั้น แม้การเบิกจ่ายเงินจะมีใบสำคัญรับเงิน ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำ ตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ แล้วก็ตาม แต่เมื่อโครงการ กิจกรรมการดำเนินงานข้างต้นไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์กองทุนแล้ว การดำเนินโครงการดังกล่าวจึงไม่เหมาะสม

(๒) โครงการสืบสานประเพณีไทยวันสงกรานต์

เห็นว่า โครงการสืบสานประเพณีไทยวันสงกรานต์ แม้จะมีวัตถุประสงค์ส่วนหนึ่งเพื่อให้หน่วยงานของรัฐ เอกชน ผู้นำชุมชน ประชาชน ผู้สูงอายุ เยาวชนและประชาชนทั่วไปได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมการดูแลใส่ใจสุขภาพและจิตใจของผู้สูงอายุ ซึ่งโครงการและกิจกรรมดังกล่าว อาจเป็นไปได้เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าบริการด้านการสร้างสุขภาพก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการ พบว่า โครงการดังกล่าวใช้งบประมาณไปจัดซื้อเสื้อเชิ้ตให้กับผู้สูงอายุได้เข้าร่วมกิจกรรมลานดนตรี และร่วมรดน้ำคำหัวนั้น เห็นว่า อาจเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เหมาะสม ดังนั้น แม้การเบิกจ่ายจะมีใบสำคัญรับเงิน ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำ ที่ประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ กำหนดไว้ก็ตาม แต่เมื่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานข้างต้นไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์กองทุนแล้ว การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เหมาะสม

(๓) โครงการซึ่งมีลักษณะแจกของให้กับผู้สูงอายุ ประกอบด้วยโครงการร่วมทีมเข้มแข็งรวมอายุหมื่นปีให้สิ่งที่ดีผู้สูงอายุ กรณีเบิกจ่ายโครงการมเย็นเป็นสุขแต่ผู้สูงอายุ และโครงการผู้สูงอายุใส่ใจสุขภาพ

เห็นว่า โครงการและกิจกรรมทั้ง ๓ โครงการ ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยเห็นว่า โครงการดังกล่าว ยังไม่อาจรับประกันได้ว่า จะส่งเสริมให้ผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงบริการด้านการสร้างเสริมสุขภาพได้อย่างไร และเมื่อพิจารณาค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการ พบว่า โครงการร่วมทีมเข้มแข็งรวมอายุหมื่นปีให้สิ่งที่ดีผู้สูงอายุ ใ้ใช้งบประมาณไปใช้จ่ายเป็นค่าจัดซื้อเสื้อสงกรานต์สีม่วงแบบเสื้อเชิ้ตแขนสั้นผ่าหน้าติดกระดุม และปักโลโก้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น เห็นว่า เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เหมาะสม ดังนั้น แม้การเบิกจ่ายโครงการดังกล่าวมีใบสำคัญรับเงิน ซึ่งถือเป็นการปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำ ที่เป็นไปตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ก็ตาม แต่เมื่อโครงการ กิจกรรมการดำเนินงานข้างต้นไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์กองทุนแล้ว การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เหมาะสม

โครงการมเย็นเป็นสุขแต่ผู้สูงอายุ ใช้งบประมาณไปเบิกจ่ายเป็นค่าจัดซื้อร่มยาว ๒๒ นิ้ว เคลือบยูวีด้านใน (คละสี) สกรีนโลโก้ และร่มยิวาวนั้น เห็นว่า เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เหมาะสม

โครงการผู้สูงอายุใส่ใจสุขภาพ ใช้งบประมาณไปเบิกจ่ายเป็นค่าจัดซื้อเสื้อปกเชิ้ตให้กับผู้สูงอายุ นั้น เห็นว่า เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เหมาะสม

ดังนั้น แม้การเบิกจ่ายตามโครงการดังกล่าวจะมีใบสำคัญรับเงิน ซึ่งถือเป็นการปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำ ที่เป็นไปตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ก็ตาม แต่เมื่อโครงการ กิจกรรมการดำเนินงานข้างต้นไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์กองทุนแล้ว การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เหมาะสม

(๔) กรณีเบิกจ่ายเงินเป็นค่าจัดอบรมโครงการผู้สูงอายุใส่ใจสุขภาพ ๔ กิจกรรม

เห็นว่า โครงการดังกล่าวเบิกจ่ายเงินเป็นค่าจัดอบรมโครงการผู้สูงอายุใส่ใจสุขภาพ ซึ่งประกอบด้วย กิจกรรมธรรมะบำรุงสุขภาพใจ กิจกรรมดนตรีบำบัด กิจกรรมอาหารชีวิต และกิจกรรมเวทีแห่งการเรียนรู้ นั้น ถือเป็นการ กิจกรรม ซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อให้ผู้สูงอายุเข้าถึงบริการด้านการสร้างเสริมสุขภาพ อย่างไรก็ตาม เมื่อพบว่าการจัดกิจกรรมตามโครงการดังกล่าว ไม่แสดงรายละเอียดการดำเนินการของแต่ละกิจกรรม ทำให้ไม่ทราบว่าจะจัดกิจกรรมเกี่ยวกับอะไร อย่างไร เป็นไปตามวัตถุประสงค์ฯ หรือไม่ อีกทั้งไม่มีลายมือชื่อผู้เข้าร่วมกิจกรรมนั้น จึงเห็นว่าการใช้ดุลยพินิจอนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายที่ไม่เหมาะสม เนื่องจากไม่สามารถตรวจสอบได้

ดังนั้น แม้การเบิกจ่ายโครงการดังกล่าวจะมีใบสำคัญรับเงิน ซึ่งถือเป็นการปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำ ที่เป็นไปตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ก็ตาม แต่เมื่อโครงการ กิจกรรมการดำเนินงานข้างต้นไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์กองทุนแล้ว การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เหมาะสม

(๕) กรณีเบิกจ่ายโครงการเกี่ยวกับยาเสพติด โครงการขับเคลื่อนหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินเพื่อสนองพระราชปณิธานแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างยั่งยืน กรณีโครงการจัดการแข่งขันฟุตบอลต้านยาเสพติด “เรารักพ่อหลวง” กรณีโครงการป้องกันยาเสพติดสู่ความยั่งยืน กิจกรรมกีฬา ฟุตซอล สร้างบุญสร้างสามัคคี และกรณีโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดแบบบูรณาการสู่ความยั่งยืน

เห็นว่า โครงการเกี่ยวกับยาเสพติด มีวัตถุประสงค์ส่วนหนึ่ง เพื่อให้ประชาชนในหมู่บ้านชุมชน ได้รู้ถึงพิษภัยของยาเสพติด เพื่อค้นหา การคัดกรองครัวเรือนปลอดภัยจากยาเสพติด เพื่อส่งเสริมสุขภาพอนามัยทางด้านร่างกาย จิตใจ สังคม และอารมณ์โดยการเล่นกีฬา เป็นโครงการหรือกิจกรรมที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน เพื่อให้ประชาชนกลุ่มเสี่ยงเข้าถึงบริการด้านการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค อย่างไรก็ตาม จะต้องพิจารณาถึงค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรมว่ามีความจำเป็น เหมาะสม และไม่เป็นการระดมเงินสมทบประกอบด้วย

กรณีโครงการขับเคลื่อนหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินเพื่อสนองพระราชปณิธานแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างยั่งยืนนั้น พบว่าการเบิกจ่ายเงินไม่แสดงรายละเอียดการดำเนินการว่าเป็นค่าใช้จ่ายอะไร อย่างไร ทำให้ไม่ทราบว่าดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ หรือไม่ อาจเป็นการเบิกค่าใช้จ่ายที่ไม่เหมาะสม เนื่องจากไม่สามารถตรวจสอบความโปร่งใสของการดำเนินการได้

กรณีเบิกจ่ายโครงการจัดการแข่งขันฟุตบอลต้านยาเสพติด “เรารักพ่อหลวง” พบว่าการเบิกจ่ายเงินให้กับชมรมกีฬาฟุตบอลตามโครงการจัดการแข่งขันฟุตบอลต้านยาเสพติด “เรารักพ่อหลวง” นั้น เป็นค่าเงินรางวัล ค่าถ้วยรางวัล ค่ากรรมการตัดสิน ค่าป้ายประชาสัมพันธ์ ค่าอาหารและน้ำดื่ม ค่าเช่าเต็นท์ เห็นว่า เป็นค่าใช้จ่ายซึ่งอาจไม่เหมาะสมและอาจซ้ำซ้อนกับระบบงบประมาณปกติของหน่วยงานอื่น อีกทั้งอาจเป็นภาระของกองทุนเงินสมทบ ประกอบกับไม่ปรากฏหลักฐานการจ่ายเงิน (ไม่มีใบสำคัญรับเงินเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงิน) จึงเห็นว่าเป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐

กรณีเบิกจ่ายโครงการป้องกันยาเสพติดสู่ความยั่งยืน กิจกรรมกีฬาฟุตซอลสร้างบุญสร้างสามัคคี โดยเป็นค่าจัดทำเสื้อประจำชมรม ค่าอุปกรณ์กีฬา ค่าตอบแทนกรรมการตัดสิน ค่าน้ำแข็ง-น้ำดื่ม ค่าของรางวัลพร้อมถ้วยรางวัล และค่าเครื่องเสียง เห็นว่า เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เหมาะสม ดังนั้น จึงเห็นว่าการเบิกจ่ายตามโครงการจะมีใบเสร็จรับเงิน ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่ตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ก็ตาม แต่เมื่อเป็นการเบิกจ่ายไม่เหมาะสมแล้ว จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่เหมาะสม

กรณีเบิกจ่ายโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดแบบบูรณาการสู่ความยั่งยืน พบว่าการเบิกจ่ายเงินเป็นค่าอาหารว่าง ค่าอาหารกลางวัน ค่าสถานที่และเครื่องเสียง ค่าจัดทำเอกสาร ค่าวิทยากร นั้น อาจถือโดยอนุโลมได้ว่า เป็นค่าใช้จ่ายที่มีความจำเป็นในการจัดกิจกรรมอบรมโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ส่วนกรณีค่าใช้จ่าย ที่พบว่า มีเพียงเอกสารใบสำคัญรับเงิน ไม่ลงวันที่นั้น แม้จะถือเป็นการปฏิบัติที่ตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ซึ่งกำหนดให้ “การจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ โดยปกติต้องมีหลักฐานการจ่ายที่เป็นใบเสร็จ...” ก็ตาม แต่เห็นว่า ใบเสร็จดังกล่าวยังไม่มีความสมบูรณ์ และขาดหลักฐานการเบิกจ่ายเงินตามรายการที่ได้รับอนุมัติ ถือว่าไม่ปฏิบัติตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย กรณีไม่มีชื่อผู้เข้าร่วมอบรม ถือว่าเป็นกรณีหน่วยรับเงินกองทุนไม่มีเอกสารให้ตรวจสอบถึงผลการดำเนินการ และความโปร่งใสในการดำเนินการ กรณีอัตราการเบิกจ่ายเป็นค่าตอบแทนให้กับวิทยากรนั้น ย่อมเป็นไปตามระเบียบภายในของหน่วยขอรับเงินกองทุน หากโครงการดังกล่าวดำเนินการโดยภาคประชาชน หรือโดยกองทุนค่าใช้จ่ายดังกล่าวย่อมเป็นไปตามแผนงาน โครงการ

กิจกรรมที่คณะกรรมการอนุมัติ อย่างไรก็ตาม เมื่อโครงการดังกล่าวจากการตรวจสอบของ สตง. ไม่ปรากฏรายละเอียดของโครงการและการอนุมัติให้จัดทำโครงการ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๗ ที่กำหนดให้ “คณะกรรมการอาจสั่งจ่ายเงินที่ได้รับตามข้อ ๒ ภายใต้กรอบแผนงานหรือโครงการ หรือกิจกรรมที่คณะกรรมการอนุมัติ...” การดำเนินการดังกล่าวจึงถือว่าเป็นการดำเนินการซึ่งไม่เป็นไปตามประกาศฯ

(๖) กรณีเบิกจ่ายโครงการจัดการแข่งขันกีฬา อสม.

เห็นว่า แม้การแข่งขันกีฬาจะเป็นกิจกรรมด้านการสร้างเสริมสุขภาพ ซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาจากค่าใช้จ่ายในโครงการ พบว่า นำไปเป็นค่าจัดซื้อเสื้อกีฬาให้ อสม. นั้น เห็นว่า เป็นค่าใช้จ่ายซึ่งอาจไม่เหมาะสม และเป็นภาระแก่งบประมาณกองทุนเกินสมควร ดังนั้น จึงเห็นว่า แม้การเบิกจ่ายตามโครงการจะมีใบเสร็จรับเงิน ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ก็ตาม แต่เมื่อค่าใช้จ่ายดังกล่าวไม่เหมาะสมแล้ว การดำเนินโครงการดังกล่าวจึงไม่เหมาะสม

(๗) โครงการเกี่ยวกับการค้นหา คัดกรองภาวะสุขภาพของประชาชน ประกอบด้วยโครงการคัดกรองมะเร็งเต้านมและมะเร็งปากมดลูกในชุมชน และโครงการสนองน้ำพระราชหฤทัยในหลวงทรงห่วงใยสุขภาพประชาชน ตรวจคัดกรองโรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสที่จะทรงพระเจริญพระชนมพรรษา ๘๔

เห็นว่า โครงการเกี่ยวกับการค้นหา และคัดกรองสุขภาพประชาชนตามกลุ่มวัย มีความสำคัญและจำเป็นเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น สตรีที่มีอายุ ๓๐-๖๐ ปี มีความรู้และผ่านการประเมินทักษะการตรวจเต้านมด้วยตนเอง ได้รับการตรวจมะเร็งปากมดลูกโดยวิธี Pap Smear และมีผลผิดปกติ ได้รับการส่งต่อตามแนวทางที่กำหนด ตามโครงการคัดกรองมะเร็งเต้านมและมะเร็งปากมดลูกในชุมชน หรือเพื่อตรวจคัดกรองและประเมินความเสี่ยงด้านสุขภาพของประชาชน และกระตุ้นให้ตระหนักต่อการดูแลสุขภาพของตนเองก่อนเกิดการเจ็บป่วยรุนแรง เพื่อกำหนดมาตรการและวิธีการเชิงรุกในการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การสนับสนุนการดูแลรักษา และการให้บริการที่เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่ม ได้แก่ กลุ่มปกติ กลุ่มเสี่ยง กลุ่มป่วย และกลุ่มป่วยที่มีภาวะแทรกซ้อน เพื่อสร้างกระแสให้ประชาชนใส่ใจดูแลสุขภาพของตนเองมากขึ้น เพื่อให้มีระบบข้อมูลข่าวสารและระบบการเฝ้าระวังและป้องกันความเสี่ยงการเกิดโรคเบาหวานและความดันโลหิตสูง ตามโครงการสนองน้ำพระราชหฤทัยในหลวงทรงห่วงใยสุขภาพประชาชน ตรวจคัดกรองโรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง โครงการและกิจกรรมดังกล่าว จึงสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน และเป็นการส่งเสริมให้กลุ่มเสี่ยง ให้สามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม จะต้องพิจารณาจากค่าใช้จ่ายในโครงการว่ามีความจำเป็น เหมาะสม และไม่เป็นภาระกองทุนเกินสมควรประกอบด้วย

กรณีการเบิกจ่ายในโครงการคัดกรองมะเร็งเต้านมและมะเร็งปากมดลูกในชุมชน พบว่า เป็นค่านำพาคัดกรองมะเร็งปากมดลูก อาจเป็นค่าใช้จ่ายที่อาจเป็นภาระเงินกองทุนเกินสมควร แต่หากมีความจำเป็นเพื่อให้สตรีกลุ่มเข้าถึงบริการตรวจคัดกรอง และรักษาได้ทันทั่วถึง ก็อาจดำเนินการได้ อย่างไรก็ตามค่าใช้จ่ายดังกล่าวไม่มีหลักฐานการจ่ายให้ตรวจสอบ จึงเป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ซึ่งกำหนดให้ “การจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ โดยปกติต้องมีหลักฐานการจ่ายที่เป็นใบเสร็จ.....”

กรณีเบิกจ่ายโครงการสนองน้ำพระราชหฤทัยในหลวง ทรงห่วงใยสุขภาพประชาชน ตรวจคัดกรองโรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสที่จะทรงพระเจริญพระชนมพรรษา ๘๔ พรรษา พบว่า เป็นค่าจัดซื้อกระเป๋าผ้าเพื่อเป็นสื่อประชาสัมพันธ์ อาจเป็นค่าใช้จ่ายที่เป็นภาระเงินกองทุนเกินสมควร แต่หากมีความจำเป็นเพื่อให้กลุ่มเสี่ยงทางสุขภาพเข้าถึงบริการตรวจคัดกรอง และรักษาได้ทันทั่วถึง ก็อาจดำเนินการได้ อย่างไรก็ตามค่าใช้จ่าย

ดังกล่าว พบว่ายังขาดเอกสารหลักฐานการจ่ายเงิน จึงไม่เป็นการปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อให้สามารถตรวจสอบได้ ตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ซึ่งกำหนดให้ “การจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ โดยปกติต้องมีหลักฐานการจ่ายที่เป็นใบเสร็จ...”

(๘) กรณีเบิกจ่ายโครงการเลี้ยงอาหารผู้ประสบภัยน้ำท่วม และค่าใช้จ่ายโครงการเลี้ยงอาหารผู้ประสบภัยน้ำท่วม

เห็นว่า การเบิกค่าใช้จ่ายเพื่อจัดอาหาร น้ำดื่มให้ผู้ประสบภัยน้ำท่วม แม้จะเป็นการแบ่งเบาภาระของผู้ประสบภัยที่เดือดร้อน และเพื่อจัดซื้อน้ำดื่มให้กับผู้ประสบภัยน้ำท่วม แต่ไม่อาจแสดงให้เห็นว่า สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน หรือส่งเสริมให้กลุ่มเป้าหมายทางสุขภาพสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุข จึงเห็นว่าเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เหมาะสม

ดังนั้น จึงเห็นว่า แม้การเบิกจ่ายตามโครงการจะมีใบเสร็จรับเงิน ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ก็ตาม แต่เมื่อค่าใช้จ่ายดังกล่าวไม่เหมาะสมแล้ว การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เหมาะสม

(๙) กรณีเบิกจ่ายโครงการส่งเสริมคุณภาพจริยธรรมนักเรียน และค่าใช้จ่ายโครงการส่งเสริมคุณภาพจริยธรรมนักเรียน

เห็นว่า แม้โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ส่วนหนึ่งเพื่อฝึกให้นักเรียนมีจิตสำนึกในการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยถือว่าสนับสนุนและส่งเสริมการสร้างเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรคก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาจากค่าใช้จ่ายในโครงการ พบว่า นำไปใช้จ่ายเป็นค่าอาหารว่างและน้ำดื่ม ค่าอาหารกลางวัน ค่ารูปเทียน ค่าถุงสังฆทาน และค่าวัสดุอื่นๆ นั้น เห็นว่าเป็นค่าใช้จ่ายที่อาจไม่เหมาะสม

ดังนั้น จึงเห็นว่า แม้การเบิกจ่ายตามโครงการจะมีใบเสร็จรับเงิน ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ตาม แต่เมื่อค่าใช้จ่ายดังกล่าวไม่เหมาะสมแล้ว การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เหมาะสม

(๑๐) กรณีเบิกจ่ายโครงการเฝ้าระวังและส่งเสริมป้องกันทันตสุขภาพในเด็กนักเรียน

เห็นว่า การเฝ้าระวังและส่งเสริมป้องกันทันตสุขภาพในเด็กนักเรียน เป็นโครงการซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยส่งเสริมให้เด็กนักเรียนสามารถเข้าถึงการสร้างเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรคที่จำเป็นต่อสุขภาพและการดำรงชีวิต ส่วนกรณี สตง. ตรวจสอบพบว่า การเบิกจ่ายดังกล่าวไม่มีการบันทึกขออนุมัติดำเนินโครงการ ไม่มีคำสั่งกรรมการตรวจรับของ ไม่มีใบเสนอราคา ไม่มีใบสั่งซื้อ ไม่มีใบส่งของ ไม่มีใบตรวจรับของกรรมการ มีเพียงใบเสร็จรับเงินเท่านั้น เห็นว่า เป็นการปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำ ตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ซึ่งกำหนดให้ “การจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ โดยปกติต้องมีหลักฐานการจ่ายที่เป็นใบเสร็จ...”

(๑๑) กรณีเบิกจ่ายโครงการใส่ใจครอบครัวโดยใช้ดนตรีสร้างสุขให้กับผู้สูงอายุ และค่าใช้จ่ายโครงการใส่ใจครอบครัวโดยใช้ดนตรีสร้างสุขให้กับผู้สูงอายุ

เห็นว่า โครงการและกิจกรรมดังกล่าว ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน ยังไม่อาจรับฟังได้ว่า เป็นการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพได้อย่างไร และเมื่อพิจารณาจากค่าใช้จ่ายในโครงการ พบว่า นำไปใช้จ่ายเป็นค่าจ้างดนตรีร่วมร้องย่อนยุค ค่าเวที ค่าศิลปินรับเชิญ ค่าน้ำดื่มตลอดงาน นั้น เป็นค่าใช้จ่ายที่อาจไม่เหมาะสม และไม่ได้เป็นค่าใช้จ่ายที่จะส่งผลให้ประชาชนได้รับการสร้างเสริมสุขภาพที่จำเป็นต่อสุขภาพและการดำรงชีวิต ดังนั้น จึงเห็นว่า แม้การเบิกจ่ายตามโครงการจะมีใบเสร็จรับเงิน ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามประกาศสำนักงานฯ ข้อ ๑๐ ก็ตาม แต่เมื่อโครงการและการเบิกจ่ายซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยประกาศ

(๑๒) กรณีเบิกค่าใช้จ่ายโครงการส่งเสริมสุขภาพคนในชุมชนโดยชมรมเปตอง

เห็นว่า ลานกีฬา และอุปกรณ์กีฬา เป็นเครื่องมือหรือส่วนประกอบอย่างหนึ่งที่มีความสำคัญต่อการสร้างสุขภาพของบุคคล เพื่อส่งเสริมสุขภาพให้ประชาชนมีร่างกายสมบูรณ์และแข็งแรง อย่างไรก็ตามในการพิจารณาค่าใช้จ่ายเพื่อการสร้างลานกีฬา และอุปกรณ์กีฬานั้น จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสม ความจำเป็น ไม่เป็นภาระแก่กองทุนเงินสมควรประกอบด้วย กรณีนำค่าใช้จ่ายไปเป็นค่าจัดซื้อลูกเปตอง ค่าหินเกล็ดทำสนาม ค่าแผ่นสำเร็จทำขอบสนาม เสาค้ำหัวสนาม ทราาย นั้น เห็นว่าเป็นค่าใช้จ่ายเกินสมควร และอาจซ้ำซ้อนกับระบบงบประมาณปกติของหน่วยงานอื่นได้ ซึ่งโอกาสต่อไปควรหลีกเลี่ยงการดำเนินการในลักษณะนี้ ส่วนค่าเสื้อทีมชมรมเปตอง เห็นว่า เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เหมาะสม

(๑๓) กิจกรรมเสริมสร้างความแข็งแรงให้กับผู้สูงอายุและบุคคลทั่วไป

เห็นว่า โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ส่วนหนึ่ง เพื่อให้ผู้สูงอายุและบุคคลทั่วไป สนใจการออกกำลังกายกันมากขึ้น และมีสุขภาพพลานามัยที่แข็งแรง โครงการและกิจกรรมดังกล่าวสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน ซึ่งเป็นส่งเสริมให้บุคคลสามารถเข้าถึงการสร้างเสริมสุขภาพ อย่างไรก็ตามเห็นว่า ค่าจัดซื้อเสื้อออกกำลังกาย อาจเป็นภาระค่าใช้จ่ายแก่งบประมาณของกองทุนเงินสมควร การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เหมาะสม